



Registratie en analyse van pijpleidingincidenten 2013

Negende verslag
Projectgroep Incidentenreductie
juni 2014

Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland – VELIN
Reitseplein 8
Postbus 90154
5000 LG TILBURG
telefoon: 013 – 59 44 767
e-mail: info@velin.nl
www.velin.nl

VOORWOORD

Dit is de negende rapportage van de Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland – VELIN – over incidenten met transportleidingen bestemd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De rapportage is gebaseerd op een enquête die jaarlijks wordt uitgevoerd onder VELIN-leden. De resultaten van deze enquête over 2013 dekken 22.229 km buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen die zich bevinden in Nederlandse bodem.

De respons op de vragenlijst naar incidenten in 2013 is bijna 100%; 26 van de 27 VELIN-leden hebben de vragenlijst ingevuld en terug gestuurd.

VELIN inventariseert en publiceert deze gegevens in de eerste plaats ten behoeve van haar leden. Uit gezamenlijke analyses van ongevallen, ernstige incidenten, overige incidenten met schade en overige incidenten zonder schade (near misses) kan immers lering getrokken worden. Bovendien dragen de enquêteresultaten bij aan een gedegen en meer uniforme registratie van buisleidingincidenten. VELIN acht het in overeenstemming met haar maatschappelijke verantwoordelijkheid om deze cijfers openbaar te maken. Bovendien kunnen ook overheden en andere betrokkenen op basis van deze cijfers beleid voeren. De cijfers tonen een uiterst gering aantal buisleidingongevallen in Nederland waar het transportnetten voor vervoer van gevaarlijke stoffen betreft en gelukkig zonder doden en gewonden. Helaas houdt ook deze historie geen garanties voor de toekomst in. Daarom blijft VELIN gefocust op het terugbrengen van het jaarlijkse aantal near misses die meestal het gevolg zijn van grondroeractiviteiten. In de strategische visie van de VELIN voor de periode 2014-2018, is opgenomen dat de VELIN streeft naar nul incidenten in de categorieën 1 en 2. De VELIN vindt dat voor het grootschalig transport van gevaarlijke stoffen buisleidingen het beste en meest veilige transportmiddel zijn. Elk incident of bijna – incident is er dus één te veel, vandaar dat de VELIN veel aandacht besteedt aan het verzamelen, bespreken en analyseren van incidenten en bijna- incidenten met als doel om het aantal voorvallen jaarlijks te reduceren met als uiteindelijk doel géén incidenten van de categorie 1 & 2 d.w.z. ongevallen en ernstige incidenten. In meer dan 2/3 van het aantal incidenten is de oorzaak gelegen in “third party interference” waarbij voor grondroeren de hoofdrol is weggelegd.

De Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten (WION) verplicht (sinds oktober 2008) grondroerders om via het Kadaster informatie op te vragen over de ligging van kabels en leidingen, legt netbeheerders de verplichting op om die informatie aan te leveren en bindt grondroerders en netbeheerders aan gedragsregels voor grondroeractiviteiten en het toezicht daarop.

De brancheorganisaties van kabel- en leidingeigenaren zijn sinds 2006 verenigd in het Platform Netbeheerders dat rond grondroeractiviteiten contacten onderhoudt met de koepelorganisaties van bouwers en grondroerders en met de betrokken ministeries. In samenwerking met het Kabel- en Leidingenoverleg (KLO) heeft het Kennisplatform voor infrastructuur, CROW, een code opgesteld en gepubliceerd over zorgvuldig graven, de “Richtlijn Zorgvuldig Graafproces”. In 2009 heeft een VELIN-Werkgroep de ‘Algemene VELIN voorwaarden voor grondroer- en overige activiteiten’ voorbereid die in 2010 zijn vastgesteld en die als standaard voor de gehele branche gelden. Die VELIN-Graafvoorwaarden zijn onlangs geactualiseerd.



In dat document wordt nadrukkelijk gesteld dat er ook een verantwoordelijkheid ligt bij de grondroerder. Artikel 13 lid 5 stelt dat “Indien een beheerder voorzorgsmaatregelen treft, treft de grondroerder eveneens de nodige voorzorgsmaatregelen. Hij legt deze schriftelijk vast en brengt deze voor aanvang van de graafwerkzaamheden ter kennis van de betrokken beheerder.”

Daarnaast heeft die zelfde VELIN-werkgroep in 2010/2011 een uniform formulier ontwikkeld “Afspraken Bevestiging Grondroeractiviteiten” ten behoeve van het verrichten van grondroer- en overige activiteiten nabij leidingen en/of kabels.

Het belang van een registratie en analyse van leidingincidenten wordt door overheden onderkend. Ongevallen en ernstige incidenten moeten worden gemeld aan de Onderzoeksraad voor Veiligheid. De eerder aangehaalde WION en het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB) voorzien in het jaarlijks opvragen van incidentenregistraties bij kabel- en leidingeigenaren. Samen met deze instanties streeft VELIN naar een eenvormig rapportagemodel.

Nieuwe wet- en regelgeving gaat vaak gepaard met aanvullende rapportageverplichtingen. Bovendien worden zo nu en dan wijzigingen doorgevoerd. Het kan soms lastig zijn om de nieuwste ontwikkelingen op dit gebied te blijven volgen.

Om de leden daarbij behulpzaam te zijn, heeft de Werkgroep Rapportageverplichtingen van de VELIN een rapportagewijzer opgesteld waarin de huidige rapportageplichten van de leden kort zijn samengevat.

Het betreft de volgende rapportages:

- melding van ongevallen en ernstige incidenten aan OVV en Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T)
- halfjaarlijkse rapportage van schade aan kabels en leidingen aan het Kadaster
- verantwoording achteraf calamiteitsmelding aan Agentschap Telecom
- opvolging en verwerking afwijkende ligging
- registratiebesluit en verwerking mutaties (RRGS); rapportage aan IPO
- jaarlijkse VELIN rapportage van near misses en schades aan leidingen
- jaarrapportage van near misses en schades aan leidingen aan IL&T (kopie van VELIN-rapportage)

De jaarlijkse VELIN-rapportage beperkt zich tot de gezamenlijke rapportage rond leidingincidenten. Milieu-incidenten en ARBO-incidenten zijn hier buiten beschouwing gelaten. Ook de operationele afhandeling van incidenten is niet in beschouwing genomen.

Met deze jaarlijkse rapportage draagt de VELIN bij aan de door haar gewenste transparante en eenduidige manier van rapporteren.

John Griep
Tilburg, juni 2014



INHOUD

Voorwoord	blz. 2
Inhoud	blz. 4
1 Samenvatting	blz. 5
2 Werkwijze	blz. 7
Samenstelling Werkgroep	blz. 7
Werkwijze	blz. 7
3 Afbakening en definities	blz. 8
Oriënterend onderzoek	blz. 8
Terreinafbakening	blz. 8
Definities	blz. 8
Veroorzakers	blz. 10
Model Registratieformulier	blz. 10
4 Onderzoekresultaten	blz. 12
Respons	blz. 12
Aantal KLIC-meldingen	blz. 12
Aantal geregistreerde incidenten	blz. 13
Aantal geregistreerde overige incidenten met beperkte schade	blz. 18
Geregistreerde incidenten naar oorzaak	blz. 18
Geregistreerde inbreuken door derden naar veroorzaker	blz. 21
Bijlage Inventarisatieformulier	blz. 22

1. SAMENVATTING

De VELIN-rapportages beslaan inmiddels de jaren 1999 tot en met 2013. In deze periode vielen in Nederland geen doden of zwaargewonden bij buisleidingincidenten. Het aantal ongevallen bleef in deze 14 jaren beperkt tot 8 en er werden in totaal 35 ernstige incidenten gerapporteerd. In 2013 waren er twee ongevallen en er zijn geen ernstige incidenten gerapporteerd. Op blz. 8 is opgenomen wat onder “ongeval” wordt verstaan en wat een “ernstig incident” inhoudt.

VELIN-leden registreren ook bijna-incidenten (categorie III-incidenten). Deze bijna-incidenten worden onderscheiden in incidenten met schade en overige incidenten zonder schade (bijna-incident). Bij een bijna-incident is er altijd sprake van een reëel risico op schade, ook wanneer er geen of slechts zeer geringe schade is opgetreden, of wanneer de leiding zelfs niet is geraakt. Bij bijna-incidenten is het veelal aan het toeval te danken, dat geen ernstig incident is ontstaan.

De categorie III-incidenten zijn te verdelen in overige incidenten met schade en narrow escapes. Door nauwkeuriger te registreren hebben VELIN-leden van 2004 tot en met 2008 meer narrow escapes geregistreerd dan in de jaren daarvoor. In 2009 en 2010 was een verlaging te zien van het aantal “narrow escapes”. Het aantal ‘narrow escapes’ is echter weer gestegen van 144 in 2011 naar 165 in 2012. Het aantal narrow escapes is in 2013 gedaald tot 135. Het aantal overige incidenten met schade in categorie III is eveneens gedaald van 25 in 2012 naar 20 in 2013.

Bijna-incidenten worden meestal veroorzaakt door grondroerdersactiviteiten. De gerapporteerde incidenten betreffen nagenoeg uitsluitend gevallen van zogenaamde inbreuk door derden (“third party interference”).

Vanaf 2010 wordt niet meer geregistreerd wie voor een graafincident verantwoordelijk waren (overheid, private partijen). Het doel van deze registratie was om op basis van analyse gerichte actie te kunnen ondernemen bij de verschillende veroorzakergroepen ter vermindering van het aantal incidenten met graafschade. Het gebrek aan relevantie en twijfel aan de betrouwbaarheid van de verkregen gegevens, hebben de VELIN doen besluiten hiernaar bij de leden geen navraag meer te doen.

Dat laat natuurlijk onverlet dat de VELIN acties blijft ondernemen en contact met alle mogelijke veroorzakergroepen blijft onderhouden met het doel graafvoorwaarden te voorkómen.

De hoofdoorzaken van de overige incidenten zijn de afgelopen jaren niet veranderd. De rangorde echter wel.

- ‘Geen KLIC-melding’ blijft hoofdoorzaak nummer 1 maar is wel gedaald van 36% in 2012 naar 34% in 2013. Er moet naar worden gestreefd het aantal structureel te verlagen;
- De tweede plaats wordt nu ingenomen door de categorie ‘Onzorgvuldig Graven’. Deze oorzaak is van 9% in 2012 aanzienlijk gestegen tot 27% in 2013.
- Op de derde plaats staat nu de oorzaak ‘Communicatiefout’, met 19%. In 2012 stond deze oorzaak nog gedeeld op de eerste plaats met 36%. In 2013 is deze oorzaak nader geanalyseerd op basis van de gegevens van 2012. Een uitwerking van deze nadere analyse treft u verderop aan. Aangezien “communicatie” een belangrijke oorzaak blijft voor incidenten,



moet er voortdurend aandacht blijven voor een goede communicatie/verbetering van de communicatie.

- De categorie 'Overig' is gestegen van 10% in 2012 naar het niveau van 2011 in 2013: 15%
- 'Onvoldoende of onvolledige informatie' is als oorzaak in 2013 gebleven op 3%
- De oorzaak 'Foutieve KLIC-melding' is gedaald van 6% in 2012 naar 2% in 2013. Ondanks dat het aantal KLIC-meldingen toeneemt, worden er minder fouten in de melding gemaakt. Communicatie heeft wellicht bijgedragen aan een vermindering van het aantal foutieve KLIC-meldingen.

De enquêteresultaten zijn representatief voor het buisleidingennet in Nederland. Ze hebben betrekking op het merendeel van het totaal aantal kilometers aan transportleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in Nederland en nagenoeg 100% van de kilometrage dat in beheer is van de VELIN-leden.

2. WERKWIJZE

Samenstelling werkgroep

Voor het inventariseren en analyseren van buisleidingincidenten werd in 2002 een breed samengestelde projectgroep ingesteld. Die projectgroep heeft de standaarden vastgesteld. Daardoor is nu de situatie bereikt waarin deze incidentenregistratie tot de jaarlijkse routines kan worden gerekend die onder verantwoordelijkheid van het VELIN-bestuur door een kleinere werkgroep wordt uitgevoerd. De werkgroep die deze rapportage voor haar rekening heeft genomen bestond uit:

- Hans Rusman (Gasunie)
- Wim van der Veen (Nederlandse Aardolie Maatschappij)
- John Griep, secretaris VELIN

Werkwijze

Het enquêteformulier is na de verwerking van eerdere enquêtes steeds zodanig verfijnd, dat de analyse van de gerapporteerde incidenten vrijwel geheel kan worden uitgevoerd aan de hand van de ontvangen antwoorden.

Met name de verduidelijking in de aanduiding van de oorzaken, heeft bijgedragen aan het eenvoudiger kunnen analyseren van de oorzaken van de gebeurtenissen.

In plaats van de respondenten te vragen om een omschrijving van de oorzaak dienen zij met een nummer aan te geven welke oorzaak van toepassing was. Daarmee zijn mogelijke verschillen in de interpretatie van de oorzaak tussen de respondent enerzijds en de werkgroep anderzijds, ondervangen.

De volgende nummers corresponderen met de betreffende oorzaak:

1. geen KLIC-melding
2. onzorgvuldig graven
3. communicatiefout
4. informatie onjuist of onvolledig
5. foutieve KLIC-melding
6. overig

3. AFBAKENING EN DEFINITIES

Oriënterend onderzoek

Op basis van een eerste oriënterend onderzoek dat in 2002 is gehouden en op basis van de inmiddels met de inventarisatie onder alle VELIN-leden opgedane ervaringen zijn de definities van de te registreren voorvallen aangescherpt. Een enkel bedrijf hanteert een integrale incidentenregistratie, waarvan ook incidenten in de sfeer van arbeidsomstandigheden deel uitmaken en bijvoorbeeld verkeersongevallen. Veruit de meeste bedrijven houden een afzonderlijke registratie bij van incidenten met pijpleidingen. De categorisering van die incidenten is na de eerdere enquêtes eensluidend geworden.

In 2002 hield nog niet iedere pijpleidingeigenaar een systematische registratie bij van bijna-ongevallen. Na de eerste enquête is vooral hierin aanzienlijke vooruitgang geboekt. De projectgroep heeft principieel ervoor gekozen ook de geregistreeerde aantallen bijna-ongevallen op te vragen, gesplitst in overige incidenten met schade en overige incidenten zonder schade (narrow escapes). Alle gangbare theorieën over risicobeheersing gaan er immers van uit, dat ongevallen vooral kunnen worden voorkómen door lering te trekken uit deze overige incidenten.

Terreinafbakening

De gehouden inventarisatie heeft uitsluitend betrekking op onshore activiteiten. Voorts is de inventarisatie beperkt tot incidenten met betrekking tot operationele buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen tussen de stations. Installaties vallen hier buiten, maar aan- en afvoerleidingen naar de stations en afsluiters vallen binnen deze omschrijving.

Als referentieperiode voor de voorliggende rapportage geldt het jaar 2013.

Definities

De in het onderzoek gehanteerde definitie van ‘ongevallen’ (categorie-I-incidenten) en ‘ernstige incidenten’ (categorie-II-incidenten) is gelijklopend aan de definitie die hiervoor destijds is opgesteld door de Raad voor de Transportveiligheid. De definitie is overgenomen door haar rechtsopvolger, de Onderzoeksraad voor Veiligheid (hierna te noemen: ‘OVV’). Voor de begrippen ‘overige incidenten’ (categorie-III) stelde de projectgroep eigen definities vast. Dat gebeurde eveneens voor de incidentenoorzaak “inbreuk door derden”.

De definities luiden als volgt:

Categorie 1: Ongeval:

Verplichte directe melding aan OVV en IL&T, vrijwillige jaarlijkse opgave aan VELIN en verplichte jaarlijkse opgave aan het Kadaster.

Ieder incident dat voldoet aan één of meer van de volgende criteria:

- dodelijke slachtoffer(s) of zwaargewonde(n)
- schade aan de eigendommen van derden van meer dan € 0,5 miljoen

Categorie 2: Ernstig incident:

Verplichte directe melding aan het IL&T, periodieke melding aan OVV (eens per kwartaal), vrijwillige jaarlijkse opgave aan VELIN en verplichte jaarlijkse opgave aan het Kadaster.

Ieder incident dat voldoet aan één of meer van de volgende criteria:

- Lichamelijk letsel of licht gewonden (toelichting: consultatie van een arts is noodzakelijk)
Het gaat hierbij om letsel veroorzaakt door werkzaamheden aan of veroorzaakt door het falen van componenten van het leidingnet, en waarbij consultatie door een arts noodzakelijk is. Verkeersongevallen vallen hier niet onder.
- Brand, explosie of ernstige dreiging ten gevolge van de uitstroming van gas of vloeistof
- noodzaak tot inschakelen van hulpdiensten;
- schade aan eigendommen van derden van meer dan € 250.000 en minder dan € 500.000
- Maatschappelijke onrust
- Ernstige risico's voor grondvervuiling, (grond)watervervuiling, luchtvervuiling of vervuiling van oppervlaktewater als gevolg van een uitstroming

De definities voor het doen van meldingen aan de OVV zijn in 2009 geharmoniseerd met de definities zoals deze gelden voor de netbeheerders in de distributiesector. Hierbij is rekening gehouden met de relatieve omvang van incidenten in termen van kosten en niet leveren binnen transport respectievelijk distributie. De definities zijn opgenomen in de NTA 8000-2009.

Categorie 3A: Overige incidenten met schade

Geen melding aan OVV, maar wel verplichte jaarlijkse opgave aan Kadaster, en vrijwillige jaarlijkse opgave aan VELIN.

Ieder incident dat leidt tot een beschadiging waarvan de reparatiekosten lager zijn dan € 0,25 miljoen;

Categorie 3B: overige incidenten zonder schade (narrow escapes)

Geen melding aan OVV, geen opgave aan het kadaster en vrijwillige jaarlijkse opgave aan VELIN.

- iedere onveilige situatie (narrow escape) die ertoe heeft geleid dat het optreden van een ongeval of ernstig incident slechts is uitgebleven door een niet geplande ingreep of door toeval;

Binnen deze definitie valt:

- iedere activiteit binnen de bebouwingsvrije zone rond pijpleidingen die niet is aangemeld,
- óf die (gemeld of niet gemeld) op andere wijze heeft geleid tot een noodzakelijke niet geplande ingreep of een toevallig uitblijven van ongeval of incident.

Het onderscheid tussen categorie 2 en 3 incidenten blijkt niet door ieder bedrijf op dezelfde wijze te worden gemaakt. Daarom zijn de volgende vuistregels geformuleerd:

- niet iedere hit leidt tot de gevolgen die zijn beschreven bij categorie 2 ('ernstig incident'); hits die uitsluitend leiden tot een coatingbeschadiging of een lichte leidingbeschadiging zonder uitstroom worden geregistreerd onder categorie 3A;

- tot categorie 3B, narrow escapes behoren de rakingse missers;
- ook werkzaamheden buiten de bebouwingsvrije zone kunnen een categorie 3B (overige incidenten zonder schade) incident opleveren: te denken valt aan niet-gemelde/geaccepteerde graafwerkzaamheden *in de richting van* de bebouwingsvrije zone en zó dichtbij dat die graafwerkzaamheden de zone kunnen bereiken;
- Velin heeft niet de intentie om ook beschadigingen van KB-paaltjes of van aanvliegpaaftjes te registreren.

Alle categorie 3 incidenten (met en zonder schade) dienen vanaf 2011 ook aan IL&T/SODM te worden gemeld.

Veroorzakers

Sinds de enquête over het jaar 2004 heeft de VELIN tot en met 2009 ook inbreuken door derden naar de veroorzakers geïnventariseerd. De indeling luidt als volgt:

Overheid en haar aannemers (Rijksoverheid, Rijkswaterstaat, Waterschappen, Provincies, Gemeenten)		Private opdrachtgevers en hun aannemers		Landbouwers en loonbedrijven
<i>Grootschalige bouw en infrastructuur</i>	<i>Kleinschalige bouw en infrastructuur</i>	<i>Grootschalige bouw en infrastructuur</i>	<i>Kleinschalige bouw en infrastructuur</i>	

Voor de vragenlijst naar incidenten is vanaf 2010 besloten om de inventarisatie naar veroorzakers niet meer op te nemen. Het doel van deze registratie was om op basis van analyse gerichte actie te kunnen ondernemen bij de verschillende veroorzakergroepen ter vermindering van het aantal incidenten met graafschade. De gegevens voor het terugdringen van inbreuken door derden zijn te weinig relevant en er bestaat twijfel over de betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens.

Dat laat natuurlijk onverlet dat de VELIN acties blijft ondernemen en contact met alle mogelijke veroorzakergroepen blijft onderhouden met het doel graafvoorwaarden te voorkómen.

Model registratieformulier

De projectgroep heeft het model ontwikkeld voor een registratieformulier aan de hand waarvan de inventarisatie heeft plaatsgevonden.

Het registratieformulier geeft per voorval informatie over:

- de feitelijke gebeurtenis;
- de oorzaak van het incident;
- het al dan niet inwinnen van informatie vooraf¹;

¹ Bedoeld is de aanvraag van een grondroerder via het Kadaster in het kader van de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse netten (WION) voor gegevens over eventueel aanwezige ondergrondse kabels en / of leidingen.

- de aanwezigheid en eventuele omvang van schade aan personen, aan de omgeving, of aan eigen bezittingen;

Toelichting op het registratieformulier

- Onder 'gelegen' wordt verstaan: KLIC-meldingen waarvan de graafwerkzaamheden nabij of boven de kabels en leidingen plaatsvinden. De netbeheerder maakt dan nadere werkafspraken en houdt eventueel toezicht. Synoniemen voor 'gelegen' die ook in de branche worden gebruikt zijn: 'van toepassing' of: 'betrokken'. 'Van toepassing' betekent wecht opvolging door de netbeheerder.
- Onder 'ongelegen' wordt verstaan: KLIC-meldingen waarvan de graafwerkzaamheden niet nabij of boven de kabels en leidingen plaatsvinden. De werkzaamheden hebben geen invloed op de leidingen. De netbeheerder laat de graver zijn gang gaan zonder verdere maatregelen. De leiding loopt geen risico. Synoniemen voor 'ongelegen' die ook in de branche worden gebruikt zijn: 'niet van toepassing' of: 'niet-betrokken'. 'Niet van toepassing' betekent bij nader onderzoek geen actie voor de netbeheerder.

Het is voor de analyse en voor het kunnen nemen van de juiste maatregelen, van groot belang dat er duidelijk en volledig wordt gerapporteerd over de aantallen "gelegen" en "ongelegen" KLIC-meldingen.

- Voor de categorieën 1 en 2 (Ongevallen en ernstige incidenten) moeten, naast external interference, ook de andere in de NTA genoemde schade-oorzaken worden meegenomen, uitgaande van de volgende onderverdeling:
 - externe beïnvloeding
 - corrosie
 - ontwerpfout
 - operationele fout / overig

Omschrijving en toedracht van de gebeurtenis

Het is van belang dat de korte omschrijving voldoende inzicht geeft in de gebeurtenis en de toedracht; de ervaring leert dat een te beknopte omschrijving vaak noodzaakt tot aanvullende vragen. Het feit dat een KLIC-melding is gedaan, betekent bijvoorbeeld niet dat het meldproces correct is afgerond; er dient een afspraak voor toezicht te volgen en de gemaakte afspraken moeten worden opgevolgd.

Oorzaak

Bovenstaande informatie moet het mogelijk maken de gebeurtenis in te delen in de volgende oorzaken:

1. geen KLIC melding
2. onzorgvuldig graven
3. communicatiefout (inclusief niet-gemaakte, dan wel niet-opgevolgde afspraken)
4. Leidinginformatie onjuist of onvolledig
5. Foutieve/(onvolledige) KLIC melding. Daaronder verstaan we bijvoorbeeld: te klein of onjuist gebied opgegeven, onjuiste aanduiding van de werkzaamheden
6. Overig

Bij de categorie III-incidenten met schade zijn de respondenten verzocht om aan te geven of het leidingmateriaal (+ eventuele coating) dan wel enkel de coating is beschadigd.

Het gehanteerde registratieformulier is als bijlage opgenomen in dit rapport.

4 ONDERZOEKSRISULTATEN

Respons

De enquête is uitgevoerd onder VELIN-leden tussen januari en maart 2014. Op dit moment telt VELIN 27 leden.

Nagenoeg alle VELIN-leden hebben de enquête ingevuld. Samen zijn deze respondenten verantwoordelijk voor 22.229 km transportleidingen, dat is bijna van de totale kilometrage onshore transportleidingen in Nederland, bestemd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Aantal KLIC-meldingen

In 2008 bedroeg het aantal KLIC-meldingen bij de VELIN leden 76.084, waarvan 29.813 gelegen. In 2009 is het totale aantal KLIC-meldingen gedaald naar 56.325 maar is het aandeel 'gelegen' KLIC-meldingen gestegen van 39% in 2008 naar 59% in 2009 (33.217) van het totale aantal KLIC-meldingen. In 2010 bedroeg het aantal KLIC-meldingen 63.729. Daarvan was 58% 'gelegen' (37.233).

In 2011 is het aantal KLIC-meldingen gestegen naar 72.798. Daarvan was 64% 'gelegen' (46.233). In 2012 is het totale aantal gedaald naar 69.514. Daarvan was 67% 'gelegen'.

In 2013 bedroeg het aantal KLIC-meldingen 84.027. Dat is een aanzienlijke stijging t.o.v. 2012. Daarvan was 55% gelegen.

Het aandeel 'gelegen' KLIC-meldingen neemt dus toe t.o.v. de 'onzelegen' meldingen.

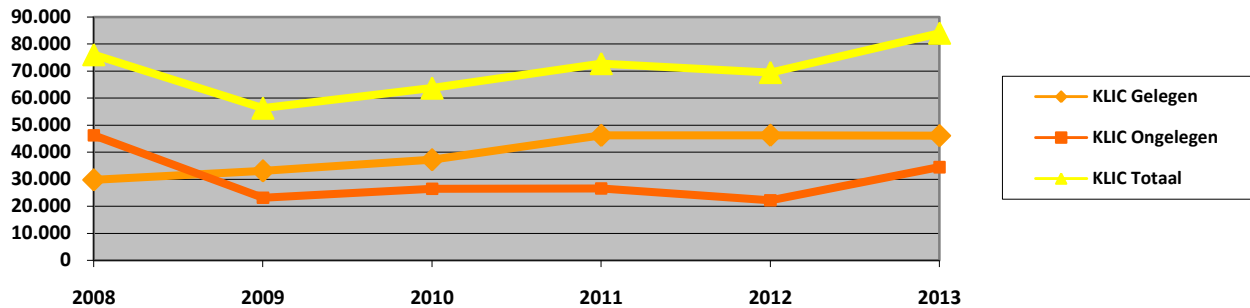
Onder 'gelegen' (of: 'betrokken', 'van toepassing') wordt verstaan: KLIC-meldingen waarvan de werkzaamheden nabij of boven de kabels en leidingen plaatsvinden. KLIC-meldingen waarbij de werkzaamheden niet nabij of boven de kabels en leidingen plaatsvinden en ook geen invloed hebben op de leidingen, zijn 'onzelegen' (of: 'niet-betrokken', 'niet van toepassing').

Tabel 1

Aantal KLIC-meldingen

Jaar	KLIC-meldingen 'gelegen'	KLIC-meldingen 'onzelegen'	Totaal aantal KLIC- meldingen	Percentage gelegen
2008	29.813	46.271	76.084	39%
2009	33.127	23.198	56.325	59%
2010	37.233	26.496	63.729	58%
2011	46.233	26.565	72.798	64%
2012	46.292	22.237	69.514	67%
2013	46.140	34.498	84.027	55%

Grafiek 1
Aantal KLIC-meldingen



Aantal geregistreeerde incidenten

In 2012 is door de deelnemende VELIN-leden een totaal van 135 bijna-incidenten geregistreerd. Er waren twee 'ongevallen' en er waren geen 'ernstige incidenten'.

Het eerste ongeval betrof een lekkage door mechanische grondboorwerkzaamheden die door deden waren uitgevoerd. Er was door hen geen KLIC-melding gedaan. Schade: bodemvervuiling en schade aan de buisleiding.

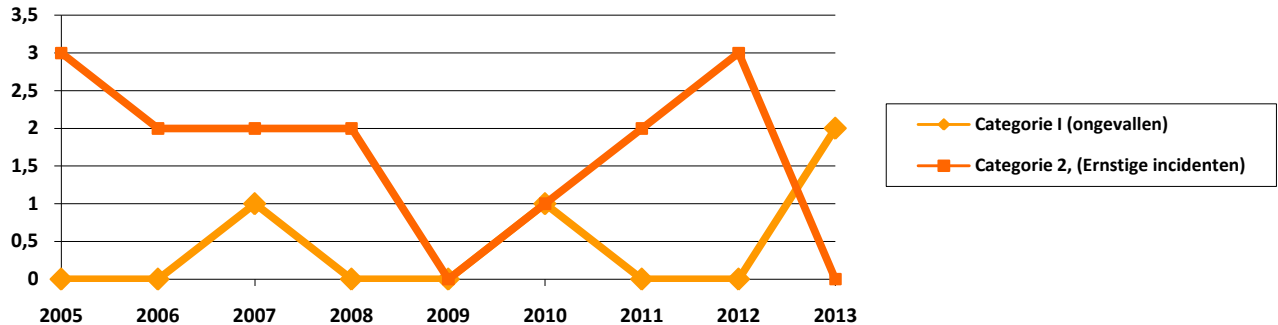
Bij het tweede ongeval is de buisleiding lek geraakt door mechanische graafwerkzaamheden van derden. Die grondroerders hadden zich niet aan de afspraken gehouden en hebben zonder toezicht gegraven. Schade-oorzaak: Communicatiefout. Schade: bodemvervuiling en schade aan de buisleiding.

Tabel 2
Aantallen geregistreeerde incidenten

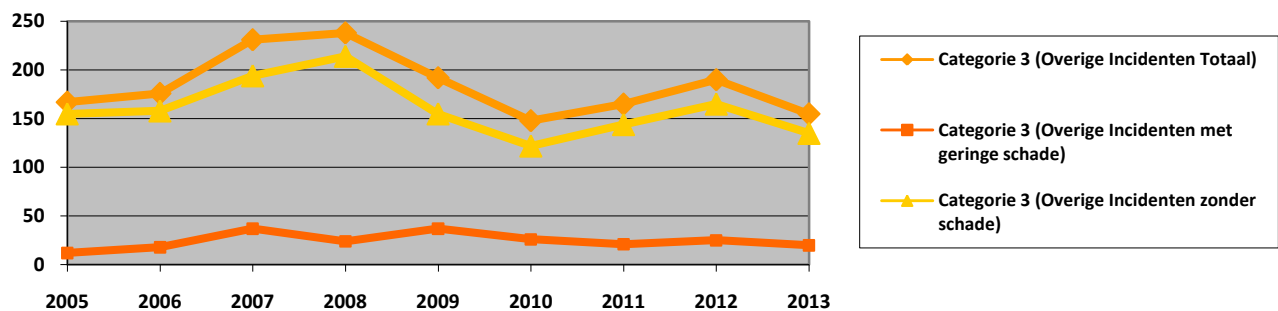
Jaar	categorie 1 (ongevallen)	categorie 2 (ernstige incidenten)	categorie 3 (overige incidenten)	Waarvan categorie 3 geringe schade (hit)	Waarvan categorie 3 zonder schade
2005	0	3	167	12	155
2006	0	2	176	18	158
2007	1	2	231	37	194
2008	0	2	238	24	214
2009	0	0	192	37	155
2010	1	(1)*	148	26	122
2011	0	2	165	21	144
2012	0	3	190	25	165
2013	2	0	155	20	135

(1): andere oorzaak dan graafschade (fabricagefout)

Grafiek 2 Aantal Categorie 1 en 2-incidenten vanaf 2005



Grafiek 3 Aantal Categorie 3-incidenten vanaf 2005

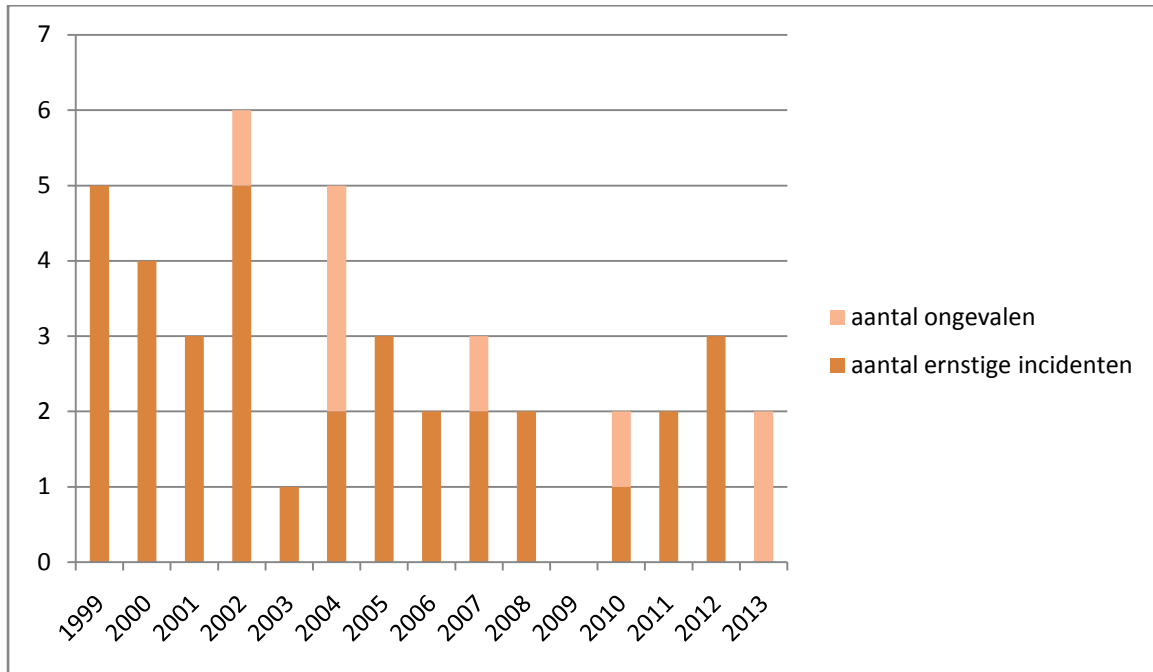


Het gerapporteerde aantal overige incidenten steeg vanaf 1999 tot 2008. In 2009 en 2010 is daarin een lichte daling te constateren. In 2011 en 2012 is een geringe stijging te zien van het totale aantal overige incidenten. In 2013 is een daling te zien tot 155. Het aantal overige incidenten met schade is gestegen van 21 in 2011 naar 25 in 2012. In 2013 is dat aantal gedaald tot 20. Het aantal overige incidenten zonder schade is na een stijging van 122 in 2010 via 144 in 2011 naar 165 in 2012, in 2013 gedaald tot 135.

De onderstaande grafieken tonen de aantallen geregistreerde incidenten sinds het begin van de VELIN-rapportages.

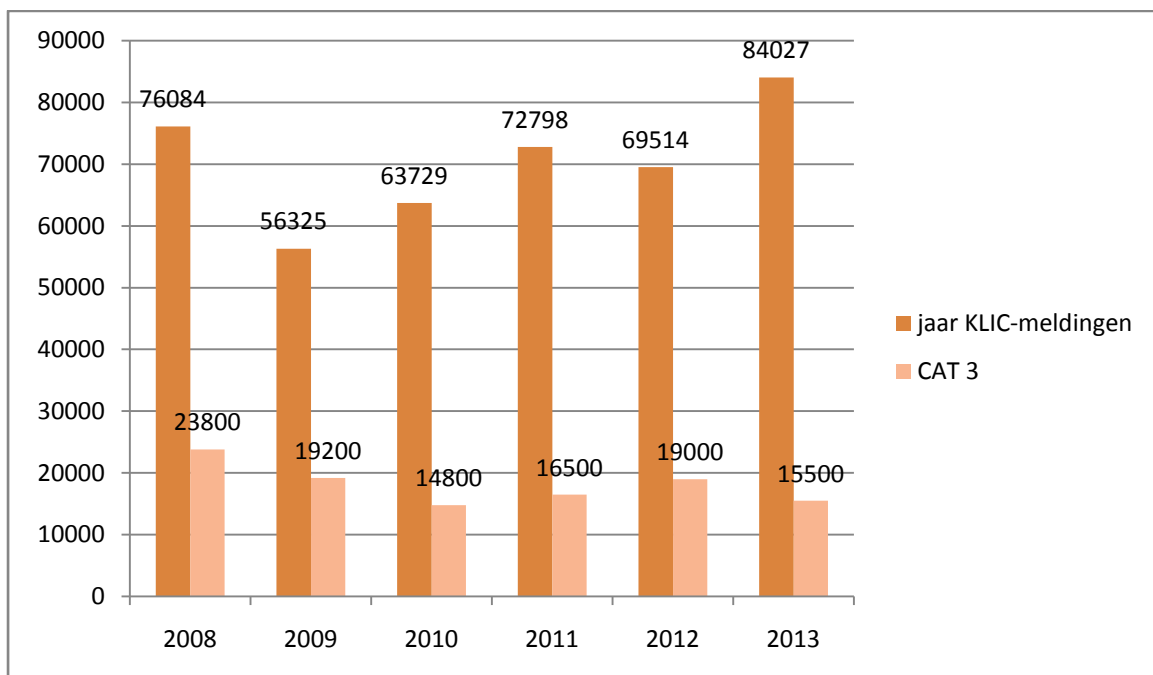
Grafiek 4

Aantallen categorie 1 (Ongevallen) en categorie 2 (ernstige-incidenten) sinds 1999

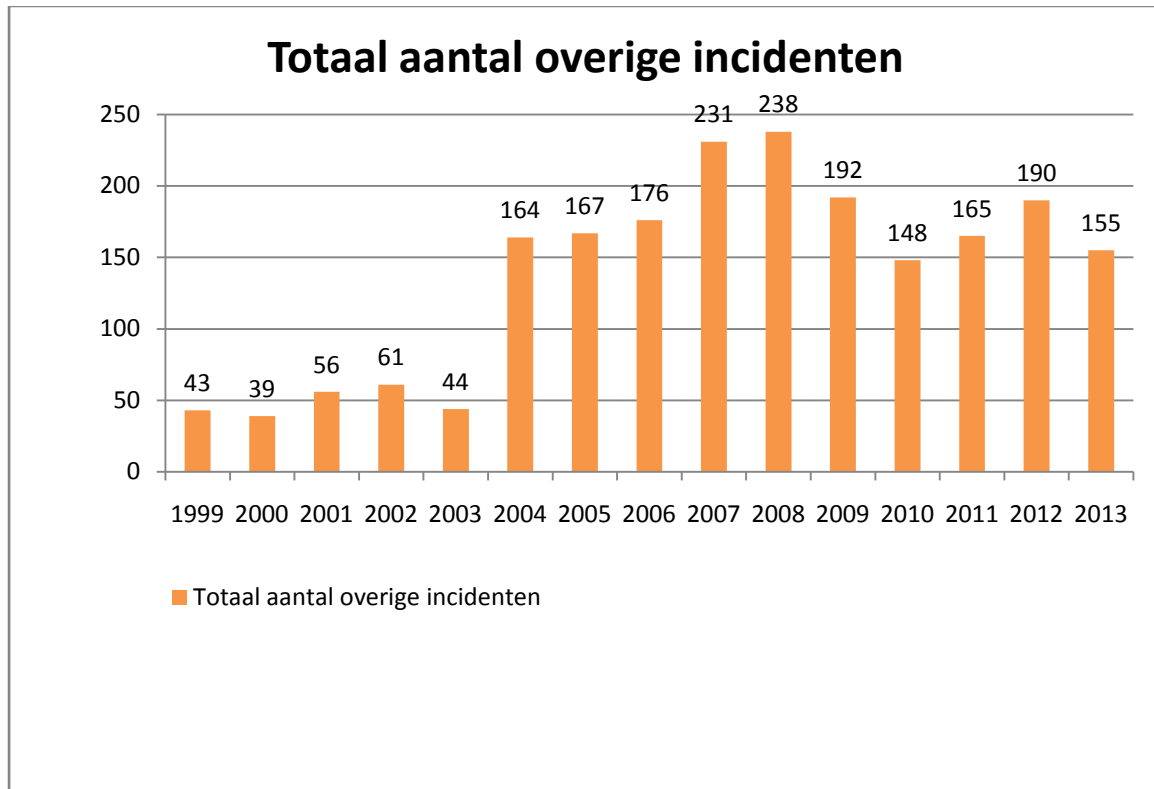


Grafiek 5

Aantallen categorie 3, afgezet tegen het aantal KLIC-meldingen (x 100)

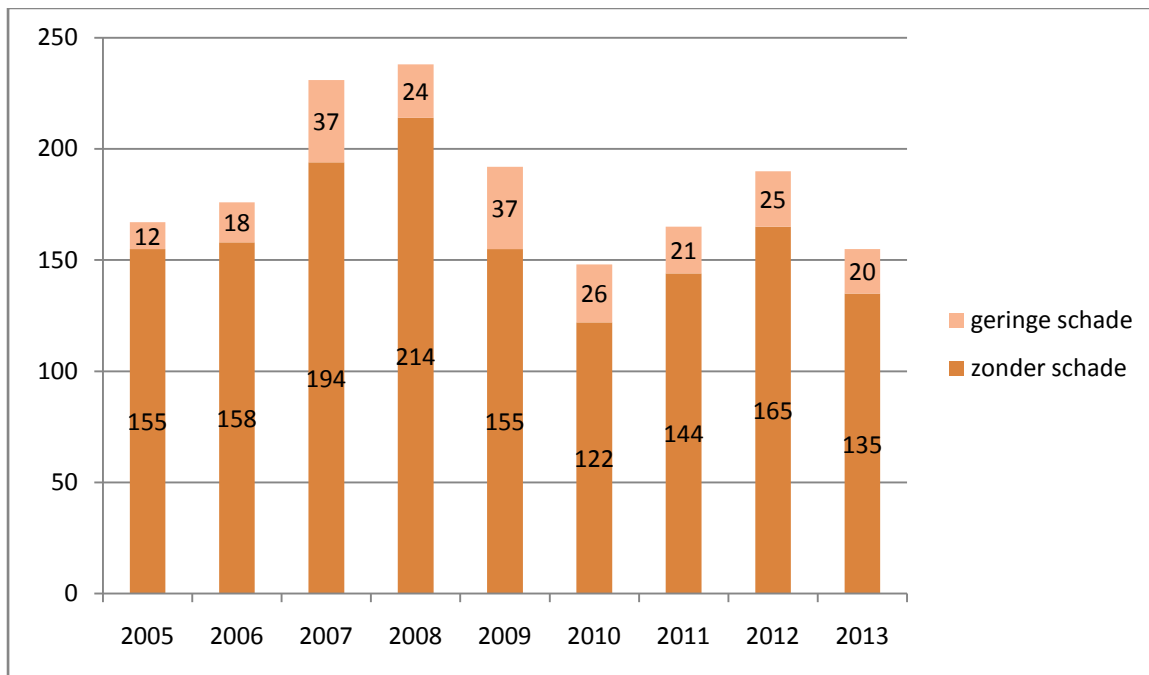


Grafiek 6
Aantallen categorie 3-incidenten sinds 1999



Grafiek 7

Aantallen categorie 3-incidenten gesplitst naar overige incidenten met geringe schade en overige incidenten zonder schade



Aantal geregistreerde overige incidenten met beperkte schade

In de categorieën 'ongevallen' (categorie 1) en 'ernstige incidenten' (categorie 2) is er altijd sprake van een situatie waarin de leiding is geraakt en beschadigd. Dat hoeft niet het geval te zijn bij de categorie 'overige incidenten' (categorie 3). Onder deze ongewone voorvallen vallen immers ook de 'rakelingse missers'. Ook in de categorie 'bijna-incidenten' komt echter (beperkte) schade voor. Het gaat dan om schade met een beperkt gevolg, namelijk een beschadiging van de coating, of een lichte leidingbeschadiging (een kras of een deuk). Deze categorie-3-schade is het gevolg van inbreuk door derden.

Het aantal gerapporteerde incidenten met beperkte schade in 2013 bedroeg 20. Dat is 13% van het in dit jaar geregistreerde totale aantal van overige incidenten. Het aantal overige incidenten met geringe schade is gedaald van 25 in 2012 naar 20 in 2013. Het aantal overige incidenten zonder schade is overigens - na een laagste stand in 2010 – ten opzichte van 2012 gedaald tot 155 in 2013.

Geregistreerde incidenten naar oorzaak

Bij minder dan de helft (53) van de 155 geregistreerde overige incidenten is het incident in 2013 het gevolg van "Geen KLIC-melding".

Van de overige geregistreerde categorie-3-incidenten valt op dat er 41 zijn te herleiden tot een "Onzorgvuldig graven". In 2012 was "Communicatiefout" samen met "Geen KLIC-melding" de hoofdoorzaak. In 2013 maakt de oorzaak "Communicatiefout" nog maar 19% uit van het totale aantal geregistreerde overige incidenten.

Aan de hand van de rapportages ontstaat het volgende beeld van een verdeling van inbreuken door derden naar oorzaak:

Tabel 3

Inbreuken door derden naar oorzaak

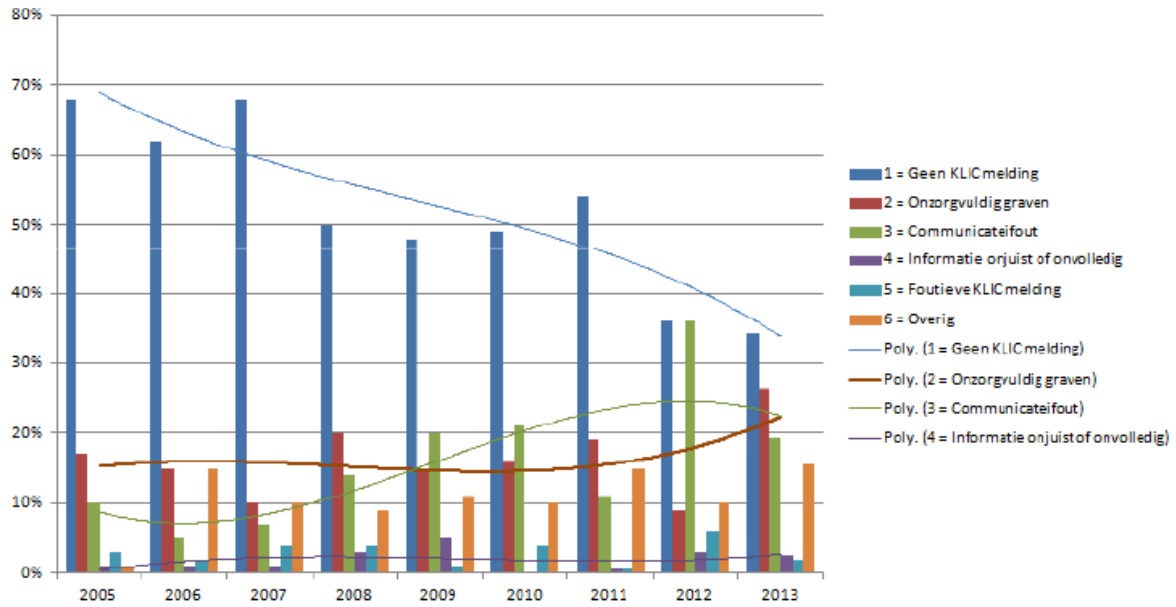
Oorzaken 3rd party 2005 t/m 2012	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Geen KLIC-melding	68%	62%	68%	50%	48%	49%	54%	36%	34%
Onzorgvuldig graven	17%	15%	10%	20%	15%	16%	19%	9%	27%
Communicatiefout	10%	5%	7%	14%	20%	21%	11%	36%	19%
onvoldoende of onvolledige informatie	1%	1%	1%	3%	5%	0%	0,5%	3%	3%
Foutieve KLIC-melding	3%	2%	4%	4%	1%	4%	0,5%	6%	2%
Overig	1%	15%	10%	9%	11%	10%	15%	10%	15%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Opvallend is dat er meer KLIC-meldingen worden gedaan en dat het aandeel foutieve KLIC-meldingen is afgenomen van 6% in 2012 naar 2% in 2013.

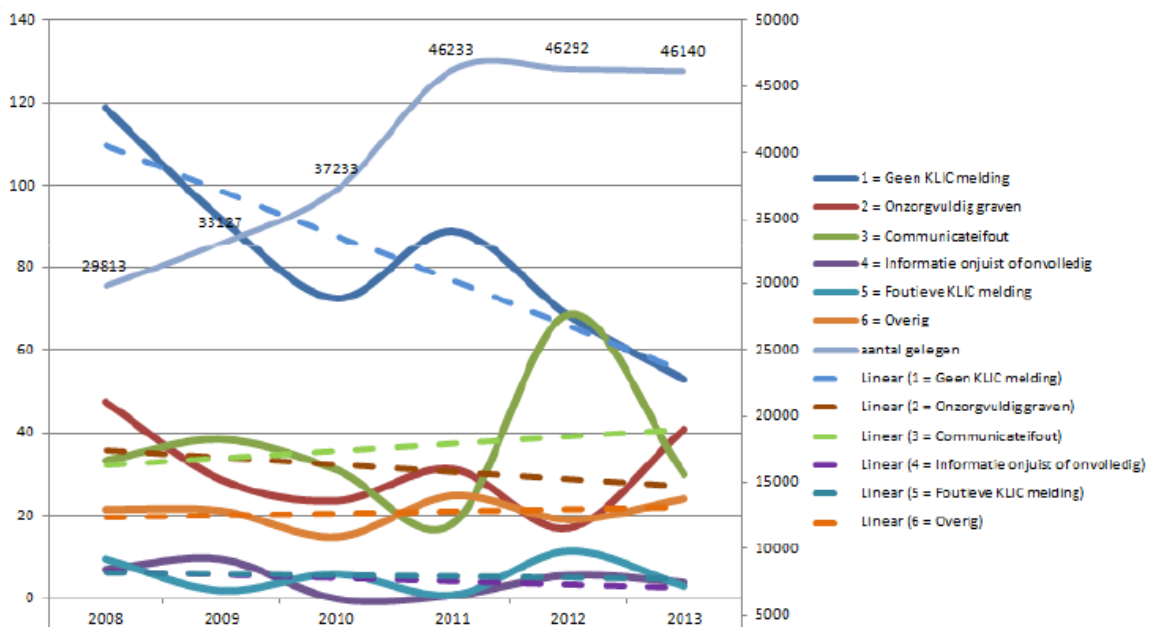
De verdeling naar oorzaak is in de categorie 'third party interferences' (overige incidenten met schade en near misses) als volgt:

- *Inbreuk door derden zonder KLIC-melding: 34% (vorige rapportage: 36%)*
- *Onzorgvuldig graven: een opvallende stijging naar 27% in 2013. In 2012 was dit nog 9%. Het gaat hierbij om situaties waarin de leidingligging bekend is, maar desondanks een rakingse misser of een 'hit' optreedt, bijvoorbeeld omdat niet is vóórgegraven, of omdat op andere wijze onzorgvuldig is gehandeld.*
- *Communicatiefout: 19% (was 36%)*
In deze gevallen heeft een melding plaatsgevonden en is er contact geweest tussen grondroerder en leidingbeheerder, maar is bijvoorbeeld gegraven op een ander tijdstip dan is afgesproken zonder de netbeheerder daarvan op de hoogte te stellen. Daarnaast zijn er gevallen bekend van onjuiste communicatie van de grondroerder (werkvoorbereider) met de medewerkers in het veld. Na jaren van stijging van 7% in 2007 via 14% in 2008 naar 20% in 2009 naar 21% in 2010 tot 36% in 2012 (en een daling in 2011 (11%)), is er dit jaar weer een daling te zien naar 19%.
- *Onvoldoende of onvolledige informatie: 3% (3% in 2012)*
In deze gevallen is bijvoorbeeld de leiding niet ter plaatse 'uitgezet', of ontbreken aan de leidingtekening relevante bijkomende gegevens, zoals gegevens over afsluiters, of de medewerkers in het veld beschikken niet over de juiste volledige informatie van de kabels en leidingen.
- *Foutieve KLIC-meldingen: 2% (6% in 2012)*
In deze gevallen is wél vooraf informatie ingewonnen, maar niet ten aanzien van de juiste locatie van de grondroerdersactiviteiten.
- *Overig: 15% (10% in 2012)*
Het gaat hierbij om voorvallen waarvan de oorzaak niet meer goed te achterhalen was én om enkele moeilijker te kwalificeren 'inwerkingen van buiten' zoals een grondverzakking, een gekantelde vrachtwagen etc.

Grafiek 8
Oorzaken in percentages



Grafiek 9
Oorzaken >2008, absoluut, voor "gelegen"



Geregistreerde inbreuken door derden naar veroorzaker

Tot 2010 is onderscheid in de rapportage gemaakt in de veroorzaker van third party interferences tussen overheden en hun aannemers, land- en tuinbouw en andere private partijen. Voorts was er tot 2010 onderscheid gemaakt tussen grootschalige projecten en kleine projecten (bouwduur korter dan een week). Na 2010 is niet meer geregistreerd wie voor een graafincident verantwoordelijk waren (overheid, private partijen). Het gebrek aan relevantie en twijfel bij de betrouwbaarheid van de verkregen gegevens, hebben de VELIN doen besluiten hiernaar bij de leden geen navraag meer te doen.

Het doel van de VELIN is om het aantal geregistreerde incidenten structureel te laten afnemen. In de strategische visie van de VELIN voor de periode 2014-2018, is opgenomen dat de VELIN streeft naar nul incidenten in de categorieën 1 en 2.

Als oorzaak van de opgegeven incidenten wordt vaak genoemd “Communicatiefout” (Oorzaak 3). Wat daaronder moet worden verstaan, blijkt niet (voldoende) uit de geleverde rapportages. Om het aantal incidenten met als oorzaak “Communicatiefout” verder te kunnen verminderen, heeft de Werkgroep Incidentenrapportage in 2013 aanvullende informatie bij de VELIN-leden opgevraagd over hun rapportage over 2012.

Uit die nadere analyse van oorzaak “Communicatiefout” in 2012, komen de verbijzonderingen “start werkzaamheden voordat contact is geweest tussen netbeheerder en grondroerder” en “Niet houden aan afspraken/instructies nadat er contract is geweest is tussen netbeheerder en grondroerder” veel voor. Op basis hiervan zal de VELIN in 2014 nadrukkelijker contact onderhouden met (m.n.) de (organisaties van) kleinere (onder)aannemers en met hen van gedachten wisselen over het terugdringen van het aantal incidenten.

Daarnaast is aan de leden verzocht om de incidenten die nu door hen zijn opgenomen onder “Overig” (Oorzaak 6), onder te brengen in een van de andere categorieën.

Die andere categorieën zijn:

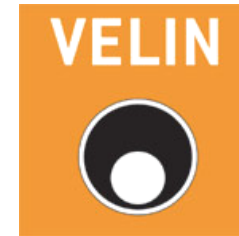
- 1 Geen KLIC-melding;
- 2 Onzorgvuldig graven;
- 3 Communicatiefout;
- 4 Onvoldoende of onvolledige informatie;
- 5 Foutieve KLIC-melding.

Op die wijze probeert de VELIN een zo helder en eenduidig mogelijk beeld te krijgen van de aard en de oorzaak van de incidenten om daarop vervolgens zo adequaat mogelijk maatregelen te kunnen nemen.

Aanvullend daarop, werkt de VELIN momenteel een aantal maatregelen uit die door de VELIN-leden zijn aangereikt en er toe moeten leiden dat die geregistreerde incidenten structureel afnemen.

Afzonderlijk van deze rapportage en de analyse van de incidenten, komt de VELIN met een uitgewerkte set maatregelen om het aantal incidenten te verlagen.

Vereniging van
Leidingeigenaren in
Nederland



VELIN
INVENTARISATIE VAN INCIDENTEN

jaar: 2013

Bedrijfsnaam: _____								
Jaar 2013								
Aantal km's buisleiding in Nederland:						Waarvan in buisleidingstraat:		
Jaaraantal KLICmeldingen		Waarvan gelegen		Waarvan ongelegen				
ongevallen (categorie 1)								
datum	plaats	Omschrijving en toedracht van de gebeurtenis	oorzaak: external interference	oorzaak: Ontwerp, Operaties of Corrosie	melding KLIC (ja / nee / nvt)	Letsel aan personen	schade aan omgeving	schade aan eigen bezittingen (bij-voorbeeld aan de buisleiding)
ernstige incidenten (categorie 2)								
datum	plaats	Omschrijving en toedracht van de gebeurtenis	oorzaak: external interference	oorzaak: Ontwerp, Operaties of Corrosie	melding KLIC (ja / nee / nvt)	Letsel aan personen	schade aan omgeving	schade aan eigen bezittingen (bij-voorbeeld aan de buisleiding)
overige incidenten (met schade) (categorie 3A)								
datum	plaats	Omschrijving en toedracht van de gebeurtenis	Indicatie oorzaak (1 t/m 6)		melding KLIC (ja / nee / nvt)	Letsel aan personen	schade aan omgeving	schade aan leiding en/of coating materiaal / coating

